

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง

และการจัดหาพัสดุ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี

www.cto.moph.go.th

คำนำ

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแหล่งงบประมาณ (หมวดงบลงทุน และหมวดงบดำเนินงาน) ที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยงานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้หน่วยงานมีรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

โดยรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ฉบับนี้จะประกอบไปด้วยการวิเคราะห์ความเสี่ยง , การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด , การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ และแนวทางแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี

สารบัญ

หน้า

-ผลการดำเนินงานในภาพรวม ๑

-ประเภทของงบประมาณ จำแนกเป็นรายหมวดที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ๒ - ๔

-ร้อยละของจำนวนรายการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

-ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

-ผลวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีองค์ประกอบ ๔ องค์ประกอบ

- การวิเคราะห์ความเสี่ยง ๔

- การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด ๕

- การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ ๕

- แนวทางแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ๖

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแหล่งงบประมาณ หมวดงบลงทุน และงบดำเนินงาน เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการต้องมีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ในรอบปีที่ผ่านมา

โดยมีรายละเอียดและองค์ประกอบ ดังนี้

๑. ประเภทของงบประมาณ จำแนกเป็นรายหมวดที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง

๑.๑ งบดำเนินงาน

๑.๒ งบลงทุน

๒. ร้อยละของจำนวนรายการ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

๓. ร้อยละของจำนวนงบประมาณ ที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

๔. ผลวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีองค์ประกอบ ๔ องค์ประกอบ ดังนี้

๔.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยง

๔.๒ การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด

๔.๓ การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

๔.๔ แนวทางแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุที่จะนำไปสู่การปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

<u>ผลการดำเนินงานในภาพรวม</u>

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรีมีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ จำนวน ๒๒๓ ครั้ง เป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๙๙๖,๔๘๓.๙๓ บาท (แปดล้านเก้าแสนเก้าหมื่นหกพันสี่ร้อยแปดสิบสามบาทเก้าสิบสามสตางค์)

๑. ประเภทของงบประมาณ จำแนกเป็นรายหมวดที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง

งบดำเนินงาน

งบประมาณรายจ่ายประจำปี/งบแรงงานต่างด้าว/งบสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด/งบ อย.(คำสั่ง คสช.)/งบประกันสังคม/งบเงินบำรุง/งบทดรองราชการ/งบอื่น ๆ

ตารางที่ ๑ ร้อยละของจำนวนรายการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

จำนวนรวม	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง		
	วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (E – bidding)	วิธีคัดเลือก	วิธีเฉพาะเจาะจง
๒๐๔ ครั้ง	๑ ครั้ง	-	๒๐๓ ครั้ง
๑๐๐ %	๐.๔๙ %	-	๙๙.๕๑ %

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้งบประมาณหมวดงบดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายประจำปี/งบแรงงานต่างด้าว/งบสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด/งบ อย.(คำสั่ง คสช.)/งบประกันสังคม/งบเงินบำรุง/งบทดรองราชการ/งบอื่น ๆ มีจำนวนทั้งสิ้น ๒๐๔ ครั้ง วิธีการจัดซื้อจัดจ้างมี ๒ วิธีการ ดังนี้

- วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (E-bidding) จำนวน ๑ ครั้ง คิดเป็นร้อยละ ๐.๔๙
- วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒๐๓ ครั้ง คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๕๑

ตารางที่ ๒ ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

จำนวนรวม	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง		
	วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (E – bidding)	วิธีคัดเลือก	วิธีเฉพาะเจาะจง
๗,๗๐๔,๔๐๘.๙๓ บาท	๖๗๔,๗๐๐ บาท	-	๗,๐๒๙,๗๐๘.๙๓ บาท
๑๐๐ %	๘.๗๖ %	-	๙๑.๒๔ %

จากตาราง จะเห็นได้ว่างบประมาณหมวดงบดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายประจำปี/งบแรงงานต่างด้าว/งบสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด/งบ อย.(คำสั่ง คสช.)/งบประกันสังคม/งบเงินบำรุง/งบทดรองราชการ/งบอื่น ๆ ที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี จำนวนเงิน ๗,๗๐๔,๔๐๘.๙๓ บาท (เจ็ดล้านเจ็ด-แสนสี่พันสี่ร้อยแปดบาทเก้าสิบสามสตางค์) วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง มี ๒ วิธีการ ดังนี้

- วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (E-bidding) จำนวน ๖๗๔,๗๐๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘.๗๖
- วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๗,๐๒๙,๗๐๘.๙๓ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๒๔

<u>งบลงทุน</u>

งบประมาณรายจ่ายประจำปี/งบแรงงานต่างด้าว/งบสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด/งบ อย.(คำสั่ง คสช.)/งบประกันสังคม/งบเงินบำรุง/งบทดรองราชการ/งบอื่น ๆ

<u>ตารางที่ ๑</u> ร้อยละของจำนวนรายการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

จำนวนรวม	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง		
	วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (E – bidding)	วิธีคัดเลือก	วิธีเฉพาะเจาะจง
๑๙ ครั้ง	-	-	๑๙ ครั้ง
๑๐๐%	-	-	๑๐๐%

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้งบประมาณหมวดงบลงทุนที่ได้รับการจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี/งบแรงงานต่างด้าว/งบสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด/งบ อย.(คำสั่ง คสช.)/งบประกันสังคม/งบเงินบำรุง/งบทดรองราชการ/งบอื่น ๆ มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๙ ครั้ง วิธีการจัดซื้อจัดจ้างมี ๑ วิธีการ คือวิธีเฉพาะเจาะจง คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

ตารางที่ ๒ ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

จำนวนรวม	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง		
	วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป E - bidding	วิธีคัดเลือก	วิธีเฉพาะเจาะจง
๑,๒๙๒,๐๗๕.๐๐ บาท	-	-	๑,๒๙๒,๐๗๕.๐๐ บาท
๑๐๐ %	-	-	๑๐๐ %

จากตาราง จะเห็นได้ว่างบประมาณหมวดงบลงทุน ที่ได้รับการจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี/งบแรงงานต่างด้าว/งบสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด/งบ อย.(คำสั่ง คสช.)/งบประกันสังคม/งบเงินบำรุง/งบทดรองราชการ/งบอื่น ๆ ที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี จำนวนเงิน ๑,๒๙๒,๐๗๕.๐๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนเก้าหมื่นสองพันเจ็ดสิบห้าบาทถ้วน) วิธีการจัดซื้อจัดจ้างมี ๑ วิธีการ คือวิธีเฉพาะเจาะจง คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

๒. การวิเคราะห์ความเสี่ยง

๒.๑ กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง มีการจัดซื้อจัดจ้างเป็นจำนวนมาก และหลายครั้งที่มีความต้องการและดำเนินการแบบเร่งด่วน ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดความเสี่ยงเกิดความผิดพลาดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้เนื่องจากระยะเวลาในการตรวจสอบไม่เพียงพอ กระชั้นชิด

๒.๒ การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามแผนงาน และระยะเวลาที่กำหนดไว้อันเนื่องมาจากปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายในต่าง ๆ

๒.๓ หน่วยงานต้นเรื่องที่มีความต้องการใช้พัสดุ ไม่ทราบเกี่ยวกับระเบียบต่าง ๆ ที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุ ไม่ทราบวิธีการปฏิบัติที่ถูกต้อง เนื่องจากระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุมีเป็นจำนวนมาก ทั้งระเบียบเดิม ระเบียบใหม่ มติคณะรัฐมนตรี ข้อปฏิบัติ ข้อยกเว้นต่าง ๆ

๒.๔ กรมบัญชีกลาง โดยคณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ออกหนังสือแจ้งเวียนข้อปฏิบัติ / หนังสือยกเว้นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกมาอยู่เสมอๆ และเป็นจำนวนมาก ซึ่งมีผลทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติอาจปฏิบัติงานผิดพลาดได้ เนื่องจากยังไม่ได้รับแจ้งเวียนหนังสือดังกล่าว

๓. การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด

๓.๑ ระบบ e-GP (Electronic Government Procurement) ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นระบบงานที่จัดทำขึ้นเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชนสามารถเข้าถึงแหล่งข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐได้อย่างรวดเร็ว ถูกต้อง ครบถ้วน ทั่วถึง เป็นศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ กรมบัญชีกลางปิดปรับปรุงบ่อย และไม่มีความเสถียรเท่าที่ควร ทำให้บ่อยครั้งที่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานไม่สามารถทำงานได้หรือทำงานได้ไม่เต็มที่ ทำให้เกิดการสะสมของงานมากขึ้นเรื่อย ๆ

๓.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุ เช่น คณะกรรมการกำหนดราคากลาง , คณะกรรมการกำหนดร่าง TOR ,คณะกรรมการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ , คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ เจ้าหน้าที่ฝ่าย/กลุ่มงานต่าง ๆ ไม่ประสงค์ร่วมเป็นคณะกรรมการฯ ในการจัดหาพัสดุแต่ละครั้ง ทำให้การจัดหาพัสดุล่าช้า

๓.๓ งบประมาณในการจัดหาพัสดุมีไม่เพียงพอ เนื่องมาจากได้รับการจัดสรรน้อย

๔. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

งบดำเนินงาน

จำนวนรายการที่จัดซื้อจัดจ้าง	วงเงินที่ได้รับการจัดสรร	วงเงินที่จัดซื้อจัดจ้างได้จริง	ประหยัดงบประมาณได้	คิดเป็นร้อยละ
๒๐๔	๗,๘๒๗,๗๐๘.๙๓	๗,๗๐๔,๔๐๘.๙๓	๑๒๓,๓๐๐.๐๐	๑.๕๘

งบลงทุน

จำนวนรายการที่จัดซื้อจัดจ้าง	วงเงินที่ได้รับการจัดสรร	วงเงินที่จัดซื้อจัดจ้างได้จริง	ประหยัดงบประมาณได้	คิดเป็นร้อยละ
๑๙	๑,๒๙๒,๐๗๕.๐๐	๑,๒๙๒,๐๗๕.๐๐	-	-

๕. แนวทางแก้ไขในการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง อันจะนำไปสู่การปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๕.๑ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ต้องศึกษาระเบียบ เข้าร่วมอบรม ประชุม ที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุเพื่อเสริมสร้าง เพิ่มพูนทักษะความรู้ ความสามารถ ความเข้าใจในการจัดหาพัสดุ เพื่อมิให้เกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงาน

๕.๒ จัดทำฐานข้อมูลราคากลางพัสดุชนิดต่าง ๆ ไว้ (ถ้ามี) เพื่อลดระยะเวลาในการจัดทำราคากลาง

๕.๓ จัดประชุม ชี้แจงการจัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ เพื่อวางแผนรองรับการจัดหาพัสดุให้ทันความต้องการใช้งาน

๕.๔ แจ้งเวียนหนังสือต่าง ๆ ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ให้ฝ่าย/กลุ่มงานต่าง ๆ ได้รับทราบด้วย เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง

๕.๕ ให้ฝ่าย/กลุ่มงานผู้ใช้พัสดุใด จัดหาผู้ที่มีความรู้ร่วมเป็นคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุ และจัดทำรายละเอียดพัสดุที่ต้องการให้จัดหาให้ชัดเจน เช่น คุณลักษณะ,ประเภทชนิด,สี,ขนาด จำนวนฯลฯ

๕.๖ แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับระบบ e - GP (Electronic Government Procurement) เช่น สำนักงานคลังจังหวัด/กรมบัญชีกลาง ได้รับทราบถึงปัญหาของระบบ e - GP เพื่อหาแนวทางแก้ไขให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถปฏิบัติในระบบได้อย่างมีประสิทธิภาพ
