



สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฉะเชิงเทรา
เลขที่ มอสร ๒๐๒/ว ๕๑๖
วันที่ ๒๖ มิ.ย. ๒๕๖๓

ที่ สร ๐๒๐๒/ว ๕๑๖

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง การรับเงินบริจาคจากบริษัทฯ เข้ากองทุนสวัสดิการของโรงพยาบาล

เรียน อธิบดีกรมทุกกรม เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศูนย์/ทั่วไป ทุกแห่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชนทุกแห่ง

ตามที่ได้ปรากฏข่าวทางสื่อสิ่งพิมพ์ และทางสื่อสังคมออนไลน์ว่า โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขรับเงินบริจาคจากบริษัทฯ ๕ เพอร์เซ็นต์ เพื่อนำเข้ากองทุนสวัสดิการของโรงพยาบาลหรือกองทุนอื่น ในลักษณะเดียวกัน ซึ่งไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดซื้อยาห้ามไม่ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อทำการหารายได้ในลักษณะผลประโยชน์ต่างตอบแทนทุกประเภทจากบริษัทฯ เข้ากองทุนสวัสดิการของหน่วยงาน นั้น

กระทรวงสาธารณสุข ได้พิจารณาระเบียบเกี่ยวกับการรับบริจาคเงินของโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขแล้ว มีดังนี้

๑. โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข สามารถรับบริจาคเงินเข้า "กองทุนสวัสดิการของโรงพยาบาล" ได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และระเบียบคณะกรรมการสวัสดิการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีวัตถุประสงค์ "เพื่อช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกแก่สมาชิกเพื่อประโยชน์แก่การดำรงชีพ นอกเหนือจากสวัสดิการที่ทางราชการจัดให้แก่สมาชิกเป็นกรณีปกติ หรือเพื่อประโยชน์แก่การสนับสนุนการปฏิบัติราชการหรือที่คณะกรรมการสวัสดิการเห็นสมควรจัดเพิ่มขึ้น" โดยระเบียบดังกล่าวได้กำหนดให้คณะกรรมการสวัสดิการ หรือคณะกรรมการสวัสดิการของโรงพยาบาล ที่ทำหน้าที่เป็นผู้กำหนดนโยบาย ผู้อำนวยการ และควบคุมดูแลการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการให้เกิดประโยชน์สูงสุด กำหนดให้ออกระเบียบข้อบังคับในการดำเนินการของคณะกรรมการสวัสดิการของคณะกรรมการสวัสดิการ เช่น ระเบียบการจัดสวัสดิการภายใน ระเบียบการรับ จ่ายเงิน การจัดทำบัญชี การเก็บรักษาเงิน ระเบียบสงเคราะห์สมาชิก ระเบียบการให้บริการร้านค้า เป็นต้น และได้กำหนดให้ส่วนราชการจัดตั้งกองทุนสำหรับเงินหรือทรัพย์สินที่ได้มา เรียกว่า "กองทุนสวัสดิการ" ของส่วนราชการหรือโรงพยาบาล

๒. การรับบริจาคเงินของโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยระเบียบดังกล่าวกำหนดให้เงินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่หน่วยบริการโดยระบุนวัตกรรมประสงค์ หรือไม่ระบุนวัตกรรมประสงค์ หรือระบุนวัตกรรมประสงค์ไม่ชัดเจน รวมถึงดอกผลของเงินดังกล่าวเป็น "เงินบำรุงของหน่วยบริการ" ซึ่งในการรับบริจคนั้น หน่วยบริการจะต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบริจาค และทรัพย์สินบริจาคของหน่วยบริการ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง โดยระเบียบดังกล่าวกำหนดวิธีการรับบริจาคไว้ว่าหน่วยบริการจะต้องตั้งคณะกรรมการบริหารเงินหรือทรัพย์สินบริจาคขึ้นมา เพื่อทำหน้าที่รับเงิน โดยจะต้องพิจารณาถึงผลเสียและผลประโยชน์ของหน่วยบริการที่ได้รับ จะต้องเป็นการบริจาคด้วยความสมัครใจ และไม่เป็นการไปเพื่อแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ หรือมีเงื่อนไขผูกพันที่จะให้ประโยชน์แก่ผู้ใด ต้องคำนึงถึงประโยชน์และภาระที่เกิดขึ้นกับหน่วยบริการทั้งในปัจจุบันและอนาคต และห้ามรับเงินหรือทรัพย์สินที่ผู้บริจาคระบุนวัตกรรมประสงค์อันเป็นภาระหรือข้อเรียกร้องแก่หน่วยบริการ และระเบียบดังกล่าวได้กำหนดเรื่องการใช้เงินบริจาคและดอกผลที่เกิดขึ้นจะนำไปก่อนนี้ผูกพันหรือจ่ายได้เฉพาะเพื่อปฏิบัติราชการของหน่วยบริการ ส่วนเงินบริจาคที่ผู้บริจาคได้ระบุนวัตกรรมประสงค์ไว้ ให้ใช้ตามวัตถุประสงค์ของผู้บริจาค อีกทั้ง ได้กำหนดวิธีการเก็บรักษาเงิน ระบบรายงานและระบบตรวจสอบไว้อย่างชัดเจน

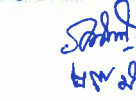
๓. การรับเงิน...

๓. การรับเงินที่มีผู้นำมามอบให้กับโรงพยาบาล ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียโรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยระเบียบดังกล่าวกำหนดให้ส่วนราชการ มีสิทธิเก็บเงินหรือทรัพย์สินโดยการร้องขอให้ช่วยออกเงินหรือทรัพย์สินตามใจสมัคร เพื่อรวบรวมเงินหรือทรัพย์สิน ที่ได้มาทั้งหมดหรือบางส่วนไปใช้ในกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งซึ่งเรียกว่า "การเรียโร" แต่โรงพยาบาล จะทำการเรียโรได้ก็ต่อเมื่อจะต้องปฏิบัติตามขั้นตอนของระเบียบดังกล่าวโดยจะต้องจัดทำโครงการระบุวัตถุประสงค์ ของการเรียโรไว้ชัดเจนเสนอหัวหน้าหน่วยงานพิจารณาเห็นชอบให้มีการเรียโรตามลำดับและเมื่อคณะกรรมการ ควบคุมการเรียโรของหน่วยงานของรัฐ (กคร.) หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายพิจารณาอนุมัติให้ทำการเรียโรแล้ว จึงจะดำเนินการเรียโรได้ โดยโรงพยาบาลจะต้องจัดทำหลักฐานการรับเงินหรือทรัพย์สินให้แก่ผู้บริจาค จะต้องจัดทำบัญชีการรับเงินและทรัพย์สิน จะต้องรายงานการเงินและบัญชี การรับจ่ายเงินให้สำนักงาน ตรวจเงินแผ่นดิน ภายใน ๓๐ วัน นับแต่จัดทำบัญชีรับจ่ายเสร็จ ให้จัดให้มีเอกสารเกี่ยวกับการเรียโร ประกาศเปิดเผยให้บุคคลทั่วไปทราบ ในการนำเงินที่ได้รับบริจาคไปก่อนนั้นจะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ ของโครงการและจะต้องปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการโดยเคร่งครัด

ดังนั้น ทั้ง ๓ กรณีดังกล่าวข้างต้น เป็นการรับบริจาคเงินของโรงพยาบาลที่ระเบียบกำหนด ให้สามารถทำได้ กรณีที่ ๑ เป็นการรับบริจาคเงินที่มีผู้บริจาคประสงค์จะบริจาคเข้า "กองทุนสวัสดิการ ของโรงพยาบาล" กรณีที่ ๒ เป็นการรับบริจาคที่มีผู้บริจาคให้กับ "โรงพยาบาล" กรณีที่ ๓ เป็นการรับบริจาค "ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ" ที่โรงพยาบาลดำเนินการจัดให้มีการเรียโรขึ้น ซึ่งทั้ง ๓ กรณีดังกล่าวมีระเบียบ กำหนดขั้นตอนการดำเนินการไว้ชัดเจน โดยการดำเนินการจะต้องไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน จะต้องบริจาค ด้วยความสมัครใจ ไม่มีผลประโยชน์แลกเปลี่ยน ไม่มีเงื่อนไข ไม่มีภาระผูกพัน หรือข้อเรียกร้องใดแก่โรงพยาบาล อีกทั้ง การดำเนินการจะต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วย เมื่อมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ได้เห็นชอบมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิ สวัสดิการการรักษาพยาบาลของราชการตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ และกระทรวงสาธารณสุขได้เสนอห้ามไม่ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อทำการหารายได้ในลักษณะผลประโยชน์ ต่างตอบแทนทุกประเภทจากบริษัทฯ เข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล รวมถึงการให้เงินแก่โรงพยาบาล หรือเจ้าหน้าที่รัฐ หรือกองทุนอื่นใด เพื่อมีเงื่อนไขแลกเปลี่ยนกับการจัดซื้อจัดจ้าง โรงพยาบาลจะต้องปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย


จึงขอให้แจ้งหน่วยงานและโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทราบและถือปฏิบัติ อย่างเคร่งครัดต่อไป


วิเศษ มพ.ศ.ก.จ. จันทบุรี
- เพื่อไม่ขัดขวางการพิจารณา
- เห็นควรแจ้งทางสำนักงาน ก.ค.ค. ส.ค.ค.
เพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป


นายวรา เศลวิตันกุล

นางแพทย์เชี่ยวชาญ (ด้านเวชกรรมป้องกัน)
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
กองกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๔๓๘, ๑๔๓๙
โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๗๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : legal@health.moph.go.th

ขอแสดงความนับถือ


(นายสุขุม ชาติอุบโณทัย)
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ทราบ : ศ./มทว


เบงกักรักษ์ พิศุทธิ์อารณณ์)
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี