

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง

และการจัดหาพัสดุ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี

www.cto.moph.go.th

คำนำ

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแหล่งงบประมาณ (หมวดงบลงทุน และหมวดงบดำเนินงาน) ที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยงานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้หน่วยงานมีรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

โดยรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ฉบับนี้จะประกอบไปด้วยการวิเคราะห์ความเสี่ยง , การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด , การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ และแนวทางแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี

สารบัญ

หน้า

-ผลการดำเนินงานในภาพรวม ๑

-ประเภทของงบประมาณ จำแนกเป็นรายหมวดที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ๒ - ๔

-ร้อยละของจำนวนรายการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

-ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

-ผลวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยมีองค์ประกอบ ๔ องค์ประกอบ

- การวิเคราะห์ความเสี่ยง ๔

- การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด ๕

- การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ ๕

- แนวทางแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ๖

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแหล่งงบประมาณ หมวดงบลงทุน และงบดำเนินงาน เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการต้องมีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ในรอบปีที่ผ่านมา

โดยมีรายละเอียดและองค์ประกอบ ดังนี้

๑. ประเภทของงบประมาณ จำแนกเป็นรายหมวดที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง

- ๑.๑ งบดำเนินงาน
- ๑.๒ งบลงทุน

๒. ร้อยละของจำนวนรายการ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

๓. ร้อยละของจำนวนงบประมาณ ที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

๔. ผลวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยมีองค์ประกอบ ๔ องค์ประกอบ ดังนี้

- ๔.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยง
- ๔.๒ การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด
- ๔.๓ การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ
- ๔.๔ แนวทางแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุที่จะนำไปสู่การปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

<u>ผลการดำเนินงานในภาพรวม</u>

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรีมีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ จำนวน ๓๑๘ ครั้ง เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐,๘๒๕,๐๓๒.๗๕ บาท (สิบล้านแปดแสนสองหมื่นห้าพันสามสิบสองบาทเจ็ดสิบห้าสตางค์)

๑. ประเภทของงบประมาณ จำแนกเป็นรายหมวดที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง

งบดำเนินงาน

งบประมาณรายจ่ายประจำปี/งบแรงงานต่างด้าว/งบสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด/งบ อย.(คำสั่ง คสช.)/งบประกันสังคม/งบเงินบำรุง/งบทดรองราชการ/งบอื่น ๆ

ตารางที่ ๑ ร้อยละของจำนวนรายการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

จำนวนรวม	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง		
	วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (E – bidding)	วิธีคัดเลือก	วิธีเฉพาะเจาะจง
๓๑๘ ครั้ง	๑ ครั้ง	-	๓๑๗ ครั้ง
๑๐๐ %	๐.๓๑ %	-	๙๙.๖๙ %

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้งบประมาณหมวดงบดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายประจำปี/งบแรงงานต่างด้าว/งบสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด/งบ อย.(คำสั่ง คสช.)/งบประกันสังคม/งบเงินบำรุง/งบทดรองราชการ/งบอื่น ๆ มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๑๘ ครั้ง วิธีการจัดซื้อจัดจ้างมี ๒ วิธีการ ดังนี้

- วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (E-bidding) จำนวน ๑ ครั้ง คิดเป็นร้อยละ ๐.๓๑
- วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๓๑๗ ครั้ง คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๖๙

ตารางที่ ๒ ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

จำนวนรวม	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง		
	วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (E – bidding)	วิธีคัดเลือก	วิธีเฉพาะเจาะจง
๖,๙๓๙,๖๖๙.๗๕ บาท	๗๔๓,๗๐๐.๐๐ บาท	-	๖,๑๙๕,๙๖๙.๗๕ บาท
๑๐๐ %	๑๐.๗๒ %	-	๘๙.๒๘ %

จากตาราง จะเห็นได้ว่างบประมาณหมวดงบดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายประจำปี/งบแรงงานต่างด้าว/งบสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด/งบ อย.(คำสั่ง คสช.)/งบประกันสังคม/งบเงินบำรุง/งบทดรองราชการ/งบอื่น ๆ ที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี จำนวนเงิน ๖,๙๓๙,๖๖๙.๗๕ บาท (หกล้านเก้าแสน-สามหมื่นเก้าพันหกร้อยหกสิบเก้าบาทเจ็ดสิบห้าสตางค์) วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง มี ๒ วิธีการ ดังนี้

- วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (E-bidding) จำนวน ๗๔๓,๗๐๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๗๒
- วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๖,๑๙๕,๙๖๙.๗๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๒๘

<u>งบลงทุน</u>

งบประมาณรายจ่ายประจำปี/งบแรงงานต่างด้าว/งบสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด/งบ อย.(คำสั่ง คสช.)/งบประกันสังคม/งบเงินบำรุง/งบทดรองราชการ/งบอื่น ๆ

<u>ตารางที่ ๑</u> ร้อยละของจำนวนรายการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

จำนวนรวม	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง		
	วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (E – bidding)	วิธีคัดเลือก	วิธีเฉพาะเจาะจง
๓๒ ครั้ง	๑	-	๓๑ ครั้ง
๑๐๐ %	๓.๑๓ %	-	๙๖.๘๗ %

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้งบประมาณหมวดงบลงทุนที่ได้รับการจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี/งบแรงงานต่างด้าว/งบสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด/งบ อย.(คำสั่ง คสช.)/งบประกันสังคม/งบเงินบำรุง/งบทดรองราชการ/งบอื่น ๆ มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๒ ครั้ง วิธีการจัดซื้อจัดจ้างมี ๒ วิธีการ ดังนี้

- วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (E-bidding) จำนวน ๑ ครั้ง คิดเป็นร้อยละ ๓.๑๓
- วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๓๑ ครั้ง คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๘๗

<u>ตารางที่ ๒</u> ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

จำนวนรวม	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง		
	วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป E - bidding	วิธีคัดเลือก	วิธีเฉพาะเจาะจง
๓,๘๘๕,๓๖๓.๐๐ บาท	๙๓๓,๐๐๐.๐๐ บาท	-	๒,๙๕๒,๓๖๓.๐๐ บาท
๑๐๐ %	๒๔.๐๑ %	-	๗๕.๙๙ %

จากตาราง จะเห็นได้ว่างบประมาณหมวดงบลงทุน ที่ได้รับการจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี/งบแรงงานต่างด้าว/งบสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด/งบ อย.(คำสั่ง คสช.)/งบประกันสังคม/งบเงินบำรุง/งบทดรองราชการ/งบอื่น ๆ ที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจันทบุรี จำนวนเงิน ๓,๘๘๕,๓๖๓.๐๐ บาท (สามล้านแปดแสนแปดหมื่นห้าพันสามร้อยหกสิบสามบาทถ้วน) วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง มี ๒ วิธีการ ดังนี้

- วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (E-bidding) จำนวน ๙๓๓,๐๐๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๐๑
- วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒,๙๕๒,๓๖๓.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๙๙

๒. การวิเคราะห์ความเสี่ยง

๒.๑ กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง มีการจัดซื้อจัดจ้างเป็นจำนวนมาก และหลายครั้งที่มีความต้องการและดำเนินการแบบเร่งด่วน ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดความเสี่ยงเกิดความผิดพลาดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้เนื่องจากระยะเวลาในการตรวจสอบไม่เพียงพอ กระชั้นชิด

๒.๒ การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามแผนงาน และระยะเวลาที่กำหนดไว้อันเนื่องมาจากปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายในต่าง ๆ

๒.๓ หน่วยงานต้นเรื่องที่มีความต้องการใช้พัสดุ ไม่ทราบเกี่ยวกับระเบียบต่าง ๆ ที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุ ไม่ทราบวิธีการปฏิบัติที่ถูกต้อง เนื่องจากระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุมีเป็นจำนวนมาก ทั้งระเบียบเดิม ระเบียบใหม่ มติคณะรัฐมนตรี ข้อปฏิบัติ ข้อยกเว้นต่าง ๆ

๒.๔ กรมบัญชีกลาง โดยคณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ออกหนังสือแจ้งเวียนข้อปฏิบัติ / หนังสือยกเว้นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกมาอยู่เสมอๆ และเป็นจำนวนมาก ซึ่งมีผลทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติอาจปฏิบัติงานผิดพลาดได้ เนื่องจากยังไม่ได้รับแจ้งเวียนหนังสือดังกล่าว

๓. การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด

๓.๑ ระบบ e-GP (Electronic Government Procurement) ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นระบบงานที่จัดทำขึ้นเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชนสามารถเข้าถึงแหล่งข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐได้อย่างรวดเร็ว ถูกต้อง ครบถ้วน ทั่วถึง เป็นศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ กรมบัญชีกลางปิดปรับปรุงบ่อย และไม่มีความเสถียรเท่าที่ควร ทำให้บ่อยครั้งที่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานไม่สามารถทำงานได้หรือทำงานได้ไม่เต็มที่ ทำให้เกิดการสะสมของงานมากขึ้นเรื่อย ๆ

๓.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุ เช่น คณะกรรมการกำหนดราคากลาง , คณะกรรมการกำหนดร่าง TOR ,คณะกรรมการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ , คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ เจ้าหน้าที่ฝ่าย/กลุ่มงานต่าง ๆ ไม่ประสงค์ร่วมเป็นคณะกรรมการฯ ในการจัดหาพัสดุแต่ละครั้ง ทำให้การจัดหาพัสดุล่าช้า

๓.๓ งบประมาณในการจัดหาพัสดุมีไม่เพียงพอ เนื่องมาจากได้รับการจัดสรรน้อย

๔. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

งบดำเนินงาน

จำนวนรายการที่จัดซื้อจัดจ้าง	วงเงินที่ได้รับการจัดสรร	วงเงินที่จัดซื้อจัดจ้างได้จริง	ประหยัดงบประมาณได้	คิดเป็นร้อยละ
๓๑๘	๖,๙๙๙,๙๖๙.๗๕	๖,๙๓๙,๖๖๙.๗๕	๖๐,๓๐๐.๐๐	๐.๘๖

งบลงทุน

จำนวนรายการที่จัดซื้อจัดจ้าง	วงเงินที่ได้รับการจัดสรร	วงเงินที่จัดซื้อจัดจ้างได้จริง	ประหยัดงบประมาณได้	คิดเป็นร้อยละ
๓๒	๔,๐๙๗,๗๘๓.๐๐	๓,๘๘๕,๓๖๓.๐๐	๒๑๒,๔๒๐.๐๐	๕.๑๘

๕. แนวทางแก้ไขในการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง อันจะนำไปสู่การปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

๕.๑ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ต้องศึกษาระเบียบ เข้าร่วมอบรม ประชุม ที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุเพื่อเสริมสร้าง เพิ่มพูนทักษะความรู้ ความสามารถ ความเข้าใจในการจัดหาพัสดุ เพื่อมิให้เกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงาน

๕.๒ จัดทำฐานข้อมูลราคากลางพัสดุชนิดต่าง ๆ ไว้ (ถ้ามี) เพื่อลดระยะเวลาในการจัดทำราคากลาง

๕.๓ จัดประชุม ชี้แจงการจัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ เพื่อวางแผนรองรับการจัดหาพัสดุให้ทันความต้องการใช้งาน

๕.๔ แจ้งเวียนหนังสือต่าง ๆ ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ให้ฝ่าย/กลุ่มงานต่าง ๆ ได้รับทราบด้วย เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง

๕.๕ ให้ฝ่าย/กลุ่มงานผู้ใช้พัสดุใด จัดหาผู้ที่มีความรู้ร่วมเป็นคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุ และจัดทำรายละเอียดพัสดุที่ต้องการให้จัดหาให้ชัดเจน เช่น คุณลักษณะ,ประเภทชนิด,สี,ขนาด จำนวนฯลฯ

๕.๖ แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับระบบ e - GP (Electronic Government Procurement) เช่น สำนักงานคลังจังหวัด/กรมบัญชีกลาง ได้รับทราบถึงปัญหาของระบบ e - GP เพื่อหาแนวทางแก้ไขให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถปฏิบัติในระบบได้อย่างมีประสิทธิภาพ
